

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Strategia guvernamentală post-aderare acordă mediului rural o importanță deosebită din punctul de vedere al dezvoltării comunităților rurale și al creșterii calității vieții, urmărind pe termen lung diminuarea disparităților dintre sat și oraș.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.143/2007, a fost instituit Programul național pentru construirea de sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea și dotarea așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban, cu scopul creșterii gradului de acces și participare a populației rurale la viața culturală.

Inițiat în baza unei cercetări efectuate de către Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii și conceput pentru a răspunde unor nevoi specifice identificate în mediul rural, Programul are trei axe de intervenție: construcția de așezăminte culturale de tip cămin cultural în localitățile unde nu există asemenea instituții, finalizarea clădirilor nou construite ale căror lucrări au fost stopate din lipsa de fonduri și reabilitarea, modernizarea și dotarea așezămintelor culturale existente în mediul rural și mic urban.

În ceea ce privește finanțarea Programului național, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a cuprins deja activitățile de reabilitare, modernizarea și dotare a așezămintelor culturale în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), Axa nr. 3 „Îmbunătățirea calității vieții în mediul rural”, măsura 321 „Renovarea , dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii rurale” pentru care va accesa fonduri europene din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR).

Din această perspectivă, activitățile de construire de așezăminte și finalizare a clădirilor începute ale căror lucrări au fost oprite în diverse stadii de execuție ar rămâne în responsabilitatea Ministerului Culturii și Cultelor și, pentru implementarea lor, Guvernul României urmează să aloce fonduri din Fondul Național de Dezvoltare.

Data fiind complexitatea aceste două axe ale Programului, necesitatea intervenției prompte, eficiente și transparente, se propune transferarea responsabilității implementării activităților de proiectare și construire de noi așezăminte către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, iar finalizarea clădirilor în curs de execuție către Ministerul Culturii și Cultelor.

Programul național pentru construirea de sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea și dotarea așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban nu poate fi demarat în condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.143/2007, deoarece:

- textul actului normativ nu precizează clar posibilitatea finanțării de către Ministerul Culturii și Cultelor a autorităților administrației publice locale;

- textul actului normativ nu face referire la posibilitatea finanțării lucrărilor de finalizare a clădirilor noi aflate în curs de execuție care au o pondere importantă în activitățile Programului;

- complementaritatea obiectivelor Programului Național de Dezvoltare Rurală și ale Programului Național instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.143/2007, impune clarificarea rolul Ministerului Culturii și Cultelor și al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în implementarea Programului;

Luând în considerare că dispozițiile actelor normative trebuie să fie clare și neechivoce, se consideră necesar a se preciza în mod expres următoarele aspecte:

- faptul că Programul național pentru construirea de sedii pentru așezămintele culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea, dotarea și finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban este un program prioritar, care poate fi finanțat din Fondul național de dezvoltare la dispoziția Guvernului, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare;

- prin Program, Ministerul Culturii și Cultelor poate finanța proiecte ale administrației publice locale pentru finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban;

- lucrările de reabilitare, modernizare a infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural cad în responsabilitatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale din mediul rural și mic urban cad în responsabilitatea Ministerului Culturii și Cultelor;

- proiectarea și construirea de noi sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții în mediul rural și mic urban cad în responsabilitatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." – S.A. de sub autoritatea acestui minister;

- diversitatea obiectivelor Programului și a surselor sale de finanțare impune proceduri distincte de evaluare și selecție a proiectelor precum și constituirea unor comisii de evaluare și selecție specifice fiecărui obiectiv și conforme exigențelor fiecărei surse de finanțare.

2. Schimbări preconizate	Prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.143/2007, se urmărește crearea cadrului legal pentru ca finanțarea proiectelor derulate prin Programul național prioritar să devină operațională începând cu anul 2007.
3. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat și prin consultarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." – S.A., care și-a exprimat acordul de a deveni operator al Programului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	Îmbunătățirea mediului cultural, acordarea de servicii culturale la nivel rural și mic urban.
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -	
							Media pe
		3	4	5	6	5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:	33.000	150.000	300.000	232.000	-	177.000	

(ii) cheltuieli de capital	33.000	150.000	300.000	232.000	-	177.000
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Fondul	național	de	dezvol-		tare
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
5. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)			Comentarii		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul						

<i>proiectului de act normativ</i>	
<i>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i>	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 512/2005 referitor la consultarea structurilor asociative, care și-au exprimat acordul privind modalitatea de implementare a Programului.
<i>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 705/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	
<i>5. Informații privind avizarea de către:</i> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.844/27.06.2007.
<i>6. Alte informații</i>	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
<i>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</i>	Prezentul proiect a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<i>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</i>	
<i>3. Alte informații</i>	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
<i>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</i>	
<i>2. Alte informații</i>	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU